

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РАССКАЗОВО
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.05.2009

г. Рассказово

№ 651

Об утверждении городской целевой программы «О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на 2009-2011 годы»

В целях развития межведомственного взаимодействия в организации работы по предупреждению терроризма и экстремизма на территории города, во исполнение Федерального закона от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в соответствии с постановлением администрации области от 03 апреля 2009 г. № 365 «Об утверждении областной целевой программы «О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на 2009-2011 годы» администрация города Рассказово постановляет:

1. Утвердить городскую целевую программу «О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на 2009-2011 годы» (далее – Программа) согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации города от 21.04.2008 № 434 «О плане мероприятий по реализации городской целевой программы «О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на 2008-2010 годы».

3. Опубликовать данное постановление в газете «Трудовая новь».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города по организационной и кадровой работе А.И. Таранкова.

Глава города
В.В. Кубышкина

**ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНА**

постановлением администрации города
от 18.05.2009 № 651

**Городская целевая программа «О мерах по противодействию
терроризму и экстремизму на 2009-2011 годы»**

Паспорт программы

Наименование программы	О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на 2009-2011 годы.
Заказчик программы	Администрация города
Разработчик программы	Отдел гражданской обороны чрезвычайных ситуаций общественной безопасности и мобилизационной подготовки администрации города
Цели и задачи программы	<p>Целью программы является усиление мер по защите населения, объектов первоочередной антитеррористической защиты, расположенных на территории города государственных институтов от террористической угрозы, своевременное предупреждение, выявление и пресечение террористической и экстремистской деятельности.</p> <p>Задачи программы:</p> <ol style="list-style-type: none">1) реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности, и создание эффективной системы государственного управления в кризисных ситуациях;2) совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, а также предупреждение террористических и экстремистских проявлений;3) повышение ответственности органов местного самоуправления за организацию и результаты борьбы с терроризмом и экстремизмом, более полное использование местного потенциала, ресурсов и возможностей;4) совершенствование систем технической защиты критически важных объектов и мест массового скопления людей, которые могут быть избраны террористами в качестве потенциальных целей преступных посягательств;5) укрепление технической оснащенности сил, привлекаемых для ликвидации террористических актов, и минимизации их последствий;

	б) проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением города, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.
Сроки и этапы реализации программы	2009 – 2011 годы
Объемы и источники финансирования программы	Программа финансируется за счет внебюджетных средств и средств городского бюджетов. Общий объем финансирования за счет средств городского бюджета и внебюджетных источников 1716 тыс. руб. , в том числе по годам: - 2009 год – 151 тыс. рублей; - 2010 год – 756 тыс. рублей; - 2011 год – 809 тыс. рублей. Мероприятия программы реализуются при условии включения данной программы в городской бюджет на очередной финансовый год.

1. Характеристика проблемы и обоснование её решения программно-целевыми методами

Городская целевая программа "О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на 2009-2011 годы" (далее - программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Указами Президента РФ от 15 февраля 2006 года N 116 "О мерах по противодействию терроризму" и от 13 сентября 2004 года N 1167 "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом", с учетом анализа реализации городской целевой программы "О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на 2006-2007 годы", с участием заинтересованных городских структурных подразделений, федеральных органов исполнительной власти, общественными организациями.

Необходимость ее подготовки и последующей реализации вызвана тем, что современная криминогенная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной. Представители террористических организаций, сформированных и финансируемых как на территории России, так и за ее пределами, не оставляют попыток планирования и совершения террористических актов.

Реализация городской целевой программы "О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на 2006-2007 годы" позволила: не допустить совершения на территории города террористических акций и экстремистских проявлений; создать городскую систему профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; укрепить техническую защищенность критически важных объектов и объектов с массовым пребыванием людей; повысить уровень подготовки сил, привлекаемых к нейтрализации террористических актов, и населения по действиям при угрозе их совершения.

Правоохранительными органами в 2006-2008 годах на территории города проделана серьезная работа по борьбе с террористической угрозой, накоплен достаточный опыт работы в новых социально-экономических условиях. Однако угроза совершения террористических актов остается.

Возможности реализации системы мер целевого противодействия терроризму и экстремизму, установление контроля над развитием криминальных процессов в городе

предлагаются в представленной Программе.

Программа носит межведомственный характер.

Программа рассчитана на 3 года в связи с постоянными динамичными переменами в рассматриваемой сфере и необходимостью совершенствования форм и методов борьбы с терроризмом.

Реализация предложенных мер позволит значительно расширить потенциал механизма противодействия терроризму и экстремизму в целом, сделать более эффективной деятельность органов и иных субъектов, участвующих в противодействии терроризму и экстремизму, привлечь дополнительные финансовые ресурсы, выработать современную упреждающую систему противодействия терроризму и экстремизму в городе.

2. Основные цели и задачи программы

Основной целью программы является усиление мер по защите населения, объектов первоочередной антитеррористической защиты, расположенных на территории города, и государственных институтов от террористической угрозы, своевременное предупреждение, выявление и пресечение террористической и экстремистской деятельности.

Программа рассчитана на 2009-2011 годы и предполагает решение следующих задач:

- реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности, и создание эффективной системы государственного управления в кризисных ситуациях;
- совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, а также предупреждение террористических и экстремистских проявлений;
- повышение ответственности органов местного самоуправления за организацию и результаты борьбы с терроризмом и экстремизмом, более полное использование местного потенциала, ресурсов и возможностей;
- совершенствование систем технической защиты критически важных объектов и мест массового скопления людей, которые могут быть избраны террористами в качестве потенциальных целей преступных посягательств;
- укрепление технической оснащенности сил, привлекаемых для ликвидации террористических актов и минимизации их последствий;
- проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением города, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

3. Система программных мероприятий

Программа включает мероприятия по приоритетным направлениям в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом:

- организационные мероприятия;
- профилактические мероприятия;
- ликвидация угрозы террористических актов и экстремистских проявлений.

Информация о конкретных программных мероприятиях, необходимых для реализации данных приоритетных направлений, приведена в таблице.

3.1. Организационные мероприятия.

В целях реализации данного направления программы будут организованы и осу-

ществлены:

- межведомственные оперативно-профилактические целевые мероприятия и специальные операции по предупреждению, выявлению и пресечению: преступлений террористического характера; незаконной деятельности религиозных центров и объединений граждан экстремистской направленности, в том числе действующих в молодежной среде; незаконного производства и оборота сильнодействующих, отравляющих, ядовитых и взрывчатых веществ, вооружения, взрывных устройств, оружия, боеприпасов;

- проверки состояния антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов;

- проверки состояния антитеррористической защищенности учреждений социальной сферы и жилого фонда;

- изданы методические рекомендации и памятки по профилактическим мерам антитеррористического характера, а также действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- мониторинг печатных и электронных средств массовой информации города с целью исключения изготовления и распространения публикаций, направленных на пропаганду признаков терроризма и экстремизма;

- циклы «круглых столов», семинары и тренинги по воспитанию толерантного сознания и поведения, в первую очередь в молодежной среде;

- меры по распространению на телевидении, в других средствах массовой информации, информационно-коммуникационных сетях общего пользования материалов по дискредитации экстремистских проявлений, пропаганде межкультурного и межрелигиозного диалога, уважительного отношения к мигрантам, информации о деятельности национальных объединений и религиозных организаций в части противодействия экстремизму и позитивного опыта, наработанного Российской Федерацией;

- обмен оперативной информацией, касающейся лиц и групп, причастных к деятельности террористических, экстремистских организаций и незаконных вооруженных формирований, а также осуществляющих вербовку, финансирование и обучение их членов;

- обеспечение антитеррористической деятельности, помощь по осуществлению мер первоочередной антитеррористической защиты.

3.2. Профилактические мероприятия.

В целях реализации данного направления будут реализованы следующие мероприятия:

- осуществлен комплекс мер, направленный на усиление безопасности: жилых микрорайонов и мест массового пребывания людей, в том числе, техническое укрепление чердаков, подвалов, подъездов, размещение в многолюдных местах средств видеонаблюдения; водозаборных узлов и иных объектов жизнеобеспечения с применением технических средств; учебных и дошкольных заведений, учреждений здравоохранения, мест постоянного проживания и длительного пребывания людей;

- проведены семинары с руководителями учебных, дошкольных и лечебных учреждений по вопросам организации системы антитеррористической защиты;

- уточнен перечень заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории города, информированы правоохранительные органы о фактах нахождения (проживания) на указанных объектах подозрительных лиц, предметов и вещей;

- повышена антитеррористическая защищенность мест прибытия и отправления транспортных средств, осуществляющих междугородние и межрегиональные перевозки;

- усовершенствована система инженерной защиты, исключая несанкциониро-

ванную парковку транспортных средств вблизи учебных и дошкольных заведений, учреждений здравоохранения, а также мест проведения массовых культурно-зрелищных и спортивных мероприятий;

- проведены совместные учения и тренировки по проверке готовности сил и средств, задействованных в мероприятиях по пресечению террористических актов и ликвидации их последствий на объектах железнодорожного, воздушного и пассажирского транспорта;

- организована работа по выявлению через предприятия жилищно-коммунального хозяйства, уличные и домовые комитеты лиц, сдающих жилые помещения в поднаем, и фактов проживания в жилых помещениях граждан без регистрации. Своевременное информирование правоохранительных органов обо всех иностранцах, выходцах из Северокавказского и иных нестабильных регионов, прибывших на территорию соответствующего муниципального образования;

- своевременное информирование правоохранительных органов о наличии строительных бригад, в состав которых входят выходцы из Среднеазиатского и Северокавказского регионов.

3.3. Ликвидация угрозы террористических актов и экстремистских проявлений.

В результате реализации данного направления будут:

- проведены учения и тренировки с группами тылового обеспечения при аппарате антитеррористической комиссии города по обеспечению антитеррористической деятельности, реализованы организационные мероприятия, необходимые для оказания содействия оперативному штабу по управлению контртеррористической операцией;

- откорректированы планы действий по предупреждению угрозы террористического акта или чрезвычайной ситуации, а также ликвидации последствий их совершения;

- осуществлен сбор информации о прибывающих в город беженцах и вынужденных переселенцах, с последующей проверкой их на причастность к террористическим и экстремистским организациям, незаконным вооруженным формированиям.

4. Обоснование ресурсного обеспечения программы.

Программа рассчитана на период 2009-2011 годы, реализуется за счет внебюджетных средств и средств городского бюджета.

Для реализации мероприятий программы необходимо 1716 тыс. рублей.

Мероприятия финансируются из внебюджетных средств и городского бюджета в сумме 1716 тыс. рублей, в том числе: 2009 год – 151 тыс. рублей, 2010 год – 756 тыс. рублей, 2011 год – 809 тыс. рублей.

5. Механизм реализации программы.

Распорядителем финансовых средств является администрация города. Приобретение материальных средств осуществляется на основании Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Заинтересованные ведомства разрабатывают основные мероприятия по реализации программы с указанием исполнителей и сроков проведения.

Общий контроль за выполнением программы осуществляет городской Совет народных депутатов, антитеррористическая комиссия города, которые уточняют показатели по программным мероприятиям, механизм реализации программы и состав исполнителей.

Организация работ по контролю за выполнением программы возлагается на аппарат анти-террористической комиссии.

При отсутствии финансирования мероприятий программы заказчик и исполнители вносят предложения об изменении сроков их реализации либо снятии их с контроля.

Участники программы, ответственные за выполнение мероприятий, представляют в аппарат антитеррористической комиссии города информацию о ходе выполнения мероприятий программы по итогам квартала (нарастающим итогом с начала года) в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Ход и результаты выполнения мероприятий программы могут быть освещены в средствах массовой информации, рассмотрены на заседаниях антитеррористической комиссии города.

6. Оценка социально-экономической и иной эффективности реализации городской целевой программы.

В результате реализации мероприятий программы:

улучшится социальная защищенность общества и техническая укрепленность организаций и предприятий в случае возникновения террористической угрозы;

повысится уровень организованности и бдительности населения в области противодействия террористической угрозе;

улучшится иммиграционный контроль и паспортно-визовый контроль за привлечением и использованием иностранных работников на территории города;

сократится число лиц, нелегально пребывающих на территории города (в 2009 году - на 2 %, в 2010 году - на 2 %, в 2011 году - на 2 %);

активизируется работа по изъятию из незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

будет обеспечена готовность сил и средств к отражению нападений террористов на объекты транспорта, связи, торговли, места массового пребывания граждан, другие особо важные и охраняемые объекты, и минимизация их последствий;

повысится уровень технического оснащения Единых дежурно-диспетчерских служб.

Кроме того, закрепится тенденция общей стабилизации криминальной ситуации, снизится доля тяжких преступлений, уменьшится темп роста организованной преступности в целом.

Приложение к программе

№ п/п	Программные мероприятия	Источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)				Сроки выполнения	Показатели эффективности	Заказчики программы - ответственные за выполнение
			Всего	в том числе по годам					
				2008	2009	2010			
1. Организационные мероприятия									
1.1.	Регулярное проведение проверок состояния антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов: объектов социально-жилищно-культурной сферы, энергетики, водоснабжения; взрыво- и пожароопасных, химико - и бактериологически опасных предприятий, объектов транспортной инфраструктуры.	Городской бюджет	15,0	4,0	5,0	6,0	2008-2010 годы		Администрация города совместно с отделом внутренних дел по г. Рассказово и Рассказовскому району, отделением УФСБ по г. Рассказово и Рассказовскому району
1.2.	Осуществление мониторинга печатных и электронных средств массовой информации города с целью исключения изготовления и распространения публикаций, направленных на пропаганду признаков терроризма и экстремизма.						2008-2010 годы		Администрация города совместно с отделом внутренних дел по г. Рассказово и Рассказовскому району, отделением УФСБ по г. Рассказово и Рассказовскому району
1.3.	Разработка и реализация комплекса мер по распространению на телевидении, в других средствах массовой						2008-2010 годы		Администрация города совместно с отделом внутренних дел по г. Рассказово и

№ п/п	Программные мероприятия	Источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)				Сроки выполнения	Показатели эффективности	Заказчики программы - ответственные за выполнение
			Всего	в том числе по годам					
				2008	2009	2010			
	информации, информационно-коммуникационных сетях общего пользования материалов по дискредитации экстремистских проявлений, пропаганде межкультурного и межрелигиозного диалога, уважительного отношения к мигрантам, информации о деятельности национальных объединений и религиозных организаций в части противодействия экстремизму и позитивного опыта, наработанного Российской Федерацией.							Рассказовскому району, отделением УФСБ по г. Рассказово и Рассказовскому району	
1.4.	Публикация в городских печатных и электронных СМИ материалов антитеррористического характера.	Городской бюджет	37,0	10,0	12,0	15,0	2008-2010 гг.	Администрация города совместно с отделом внутренних дел по г. Рассказово и Рассказовскому району, отделением УФСБ по г. Рассказово и Рассказовскому району	
1.5.	Организация обеспечения	Городской	37,0	10,0	12,0	15,0	2008-2010	Администрация горо-	

№ п/п	Программные мероприятия	Источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)				Сроки выполнения	Показатели эффективности	Заказчики программы - ответственные за выполнение
			Всего	в том числе по годам					
				2008	2009	2010			
	антитеррористической деятельности, помощь по осуществлению мер первоочередной защиты предприятиям и организациям города.	бюджет					гг.	да	
	Итого за раздел:	Городской бюджет	89,0	24,0	29,0	36,0			
2. Профилактические мероприятия									
2.1.	Осуществление комплекса мер, направленных на усиление безопасности: - жилых микрорайонов и мест массового пребывания людей, в том числе, техническое укрепление чердаков, подвалов, подъездов, размещение в многолюдных местах средств экстренной связи с милицией и противопожарной службой; - водозаборных узлов и иных объектов жизнеобеспечения с применением технических средств; - учебных и дошкольных заведений, учреждений здравоохранения, мест постоянного	Городской бюджет	1555	490	520	545	2008-2010 годы		Антитеррористическая комиссия администрации города

№ п/п	Программные мероприятия	Источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)				Сроки выполнения	Показатели эффективности	Заказчики программы - ответственные за выполнение
			Всего	в том числе по годам					
				2008	2009	2010			
	проживания и длительного пребывания людей.								
2.2.	Регулярное проведение семинаров с руководителями учебных, дошкольных и лечебных учреждений по вопросам организации системы антитеррористической защиты.						2008-2010 годы	Администрация города совместно с отделом внутренних дел по г. Рассказово и Рассказовскому району, отделением УФСБ по г. Рассказово и Рассказовскому району	
2.3.	Уточнение перечня заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории муниципальных образований. Своевременное информирование правоохранительных органов о фактах нахождения (проживания) на указанных объектах подозрительных лиц, предметов и вещей.						2008-2009 годы	Администрация города совместно с отделом внутренних дел по г. Рассказово и Рассказовскому району, отделением УФСБ по г. Рассказово и Рассказовскому району	
2.4.	Повышение антитеррористической защищенности мест прибытия и отправления транспортных средств, осу-	Внебюджетные средства	115,0	30,0	40,0	45,0	2008-2010 годы	Администрация города совместно с отделом внутренних дел по г. Рассказово и	

№ п/п	Программные мероприятия	Источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)				Сроки выполнения	Показатели эффективности	Заказчики программы - ответственные за выполнение
			Всего	в том числе по годам					
				2008	2009	2010			
	<p>шествяющих междугородние и межрегиональные перевозки:</p> <p>- выявление и пресечение нелегальных мест отправления, прибытия и отстоя пассажирского транспорта, и лиц, причастных к данной деятельности.</p>							Рассказовскому району, отделением УФСБ по г. Рассказово и Рассказовскому району	
2.5.	Совершенствование системы инженерной защиты, исключаяющей несанкционированную парковку транспортных средств вблизи учебных и дошкольных заведений, учреждений здравоохранения, а также мест проведения массовых культурно-зрелищных и спортивных мероприятий.	Городской бюджет	250,0	70,0	80,0	100,0	2008-2010 годы	Администрация города	
2.6.	Эвакуация автотранспорта, находящегося в местах расположения объектов с массовым пребыванием людей, владельцы которого не установлены.	Городской бюджет	45,0	10,0	15,0	20,0	2008-2010 годы	Администрация города совместно с отделом внутренних дел по г. Рассказово и Рассказовскому району	
2.7.	Выявление через предприятия жилищно-						2008-2010 годы	Администрация города совместно с от-	

№ п/п	Программные мероприятия	Источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)				Сроки выполнения	Показатели эффективности	Заказчики программы - ответственные за выполнение
			Всего	в том числе по годам					
				2008	2009	2010			
	коммунального хозяйства, уличные и домовые комитеты лиц, сдающих жилые помещения в поднаем, и фактов проживания в жилых помещениях граждан без регистрации. Своевременное информирование правоохранительных органов обо всех иностранцах, выходцах из Северокавказского и иных нестабильных регионов, прибывших на территорию города.							делом внутренних дел по г. Рассказово и Рассказовскому району, отделение УФМС по г. Рассказово и Рассказовскому району	
2.8.	Исключение фактов незаконного использования иностранной рабочей силы. Обеспечение своевременного информирования правоохранительных органов о наличии строительных бригад, в состав которых входят выходцы из Среднеазиатского и Северокавказского регионов.					2008-2010 годы		Администрация города	
	Итого за раздел:	Городской бюджет и внебюджетные средства	1965,0	600,0	655,0	710,0			

№ п/п	Программные мероприятия	Источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)				Сроки выполнения	Показатели эффективности	Заказчики программы - ответственные за выполнение
			Всего	в том числе по годам					
				2008	2009	2010			
3. Ликвидация угрозы террористических актов и экстремистских проявлений									
3.1.	Проведение учений и тренировок с группами тылового обеспечения при аппарате антитеррористической комиссии города по обеспечению антитеррористической деятельности, реализации организационных мероприятий, необходимых для оказания содействия оперативному штабу по управлению контртеррористической операцией.	Городской бюджет	23,0	6,0	7,0	10,0		2008г. – 2 2009г. – 2 2010г. – 2	Администрация города
3.2.	Корректировка планов действий по предупреждению угрозы террористического акта или чрезвычайной ситуации, а также ликвидации последствий их совершения. Совершенствование мер по проведению мобилизации человеческих, материальных и технических ресурсов для обеспечения мероприятий по эвакуации населения, проведению аварийных работ, доставке пострадавших и т.д.						2008-2010 годы		Администрация города совместно с отделом внутренних дел по г. Рассказово и Рассказовскому району, отделением УФСБ по г. Рассказово и Рассказовскому району
3.3.	Обеспечение сбора информа-						2008-2010		Администрация го-

№ п/п	Программные мероприятия	Источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)			Сроки выполнения	Показатели эффективности	Заказчики программы - ответственные за выполнение	
			Всего	в том числе по годам					
				2008	2009				2010
	ции о прибывающих в область беженцах и вынужденных переселенцах, с последующей проверкой их на причастность к террористическим и экстремистским организациям, незаконным вооруженным формированиям.					годы		рода совместно с отделом внутренних дел по г. Рассказово и Рассказовскому району, отделением УФСБ по г. Рассказово и Рассказовскому району	
	ИТОГО за раздел:	Городской бюджет	23,0	6,0	7,0	10,0			
	ВСЕГО по программе:		2077	630	691	756	2008-2010 гг.		